**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**

**ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ№ 71-З**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия проекта постановления администрации Разгонского муниципального образования «О порядке принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Разгонского муниципального образования»**

Утверждено распоряжением

Председателя КСП

от 27.10.2015г. №172 -р

26 октября 2015 года

**Основание для проведения мероприятия:**

[Ст. 179](consultantplus://offline/ref=C842618119D13AE389E7AF5D9B72E504E945DC979F89FB8D845304343A8CB26F21F13211CAB4TD34D) Бюджетного кодекса Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; Решение Думы Разгонского муниципального образования от 27.12.2013 г. № 31 «Об утверждении соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»; п.п. 3.9 п.3 Плана работы КСП Тайшетского района на 2-е полугодие 2015г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 30.06.2015г. № 95-р, распоряжение председателя КСП Тайшетского района от 26.10.2015г. №170-р «О проведении экспертизы проекта постановления администрации Разгонского муниципального образования «О порядке принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Разгонского муниципального образования».

**Предмет мероприятия:** Проект Постановления администрации Разгонского муниципального образования «О порядке принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Разгонского муниципального образования» (далее – проект постановления).

**Цель мероприятия**:

- проведение экспертизы проекта Постановления администрации Разгонского муниципального образования «О порядке принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Разгонского муниципального образования»;

- выявление в Проекте Постановления **факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции.**

**Объект мероприятия:** администрация Разгонского муниципального образования.

**Срок начала и окончания проведения экспертизы:** с26.10.2015г. по 27.10.2015г.

**Общие сведения**

Проектом постановления предлагается утвердить «Порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Разгонского муниципального образования».

Проект постановления администрации Разгонского муниципального образования поступил в Контрольно-счетную палату Тайшетского района для проведения экспертизы 20.10.2015г. (по электронной почте, сопроводительное письмо № 559 от 20.10.2015г.).

В отношении представленного Проекта Контрольно-счетной палатой Тайшетского района проведена экспертиза, которая связана с утверждением «Порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Разгонского муниципального образования».

С проектом постановления представлены следующие документы:

- приложения к проекту постановления

Правовую основу экспертизы Проекта составляли следующие правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон от 25.02 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»; ст.ст. 23,46 Устава Разгонского муниципального образования, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 25.12. 2014 г. № 60-р «Об утверждении Стандарта внешнего муниципального финансового контроля № 11 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», Решение Думы Разгонского муниципального образования от 27.12.2013г. № 31 «Об утверждении соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», распоряжение председателя КСП Тайшетского района от 26.10.2015г. №170 -р.

Согласно [**ст. 50**](consultantplus://offline/ref=8ACCEB910592EAA0AF479C649DB23A3AF4BDAFE5BD265D0A9F18DD4C647F15592BA6C4E2AEE4BD2Cr5ADE)Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное для решения установленных данным Федеральным законом вопросов местного значения.

В соответствии с [**п. 1 ст. 14**](consultantplus://offline/ref=8ACCEB910592EAA0AF479C649DB23A3AF4BDAFE5BD265D0A9F18DD4C647F15592BA6C4E2AEE4B925r5ACE) Федерального закона № 131-ФЗ владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в собственности поселения, отнесено к вопросам местного значения поселения.

Порядок и условия предоставления бюджетных инвестиций регулируются нормами **п.2 ст. 79 БК РФ**, где указано « 2. Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Российской Федерации, государственной собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты **осуществляются в порядках**, установленных соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования».

В местных бюджетах, в том числе в рамках муниципальных программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений **в объекты муниципальной собственности.**

Объекты капитального строительства, созданные в результате осуществления бюджетных инвестиций, или объекты недвижимого имущества, приобретенные в муниципальную собственность в результате осуществления бюджетных инвестиций, закрепляются в установленном порядке на праве оперативного управления или хозяйственного ведения за муниципальными учреждениями и предприятиями с последующим увеличением стоимости основных средств, находящихся на праве оперативного управления у муниципальных учреждений и предприятий, или уставного фонда указанных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, либо включаются в состав муниципальной казны.

Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются согласно **п. 2 ст. 79 БК РФ**  **в порядке**, установленном администрацией муниципального образования.

После принятия положительного решения и доведения до учреждения лимитов бюджетных обязательств оно проводит закупку в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ и заключает государственный (муниципальный) контракт.

На основании данных бюджетного учета учреждения, расходующие средства бюджетных инвестиций, должны формировать за отчетный период и представлять своему вышестоящему распорядителю (главному распорядителю) бюджетных средств или органу власти, передавшему полномочия, бюджетную отчетность, преду­смотренную для получателей бюджетных средств Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

**Результаты экспертизы**

В ходе проведения экспертизы инвестиционного проекта, установлено, что объектом инвестиций планируется «**Ремонт водозаборной скважины в п. Разгон ул. Трактовая №2».**

Направлением инвестирования **является реконструкция**.

Наименование муниципальной программы, в которую Проектом включен объект капитальных вложений **«Народные инициативы».**

КСП отмечает, что в соответствии с п. 4 ч.1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к вопросам местного значения поселения относится **организация** в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом.

Согласно **ст. 50 № 131-ФЗ** в собственности поселений может находиться **имущество**, предназначенное для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц населенных пунктов поселения.

Инвестиционная деятельность в форме капитальных вложений регламентируется в соответствии с Федеральным законом от 25.02 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений». По общему правилу **объектами капитальных вложений** в Российской Федерации являются находящиеся в частной, государственной, **муниципальной** и иных формах собственности различные виды вновь создаваемого и (или) модернизируемого имущества, в том числе недвижимого имущества.

Объектами бюджетных инвестиций могут выступать основные средства государственных (муниципальных) учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий.

В нарушение **ст. 3.** Федерального закона от 25.02. 1999г. №39-ФЗ, где указано:

*«1.* ***Объектами капитальных вложений*** *в Российской Федерации являются находящиеся в частной, государственной,* ***муниципальной*** *и иных формах собственности различные виды вновь создаваемого и (или) модернизируемого имущества, за изъятиями, устанавливаемыми федеральными законами.*

*2.* ***Запрещаются капитальные вложения в объекты****, создание и использование которых* ***не соответствуют законодательству Российской Федерации****».*

Экспертизой установлено, что объект недвижимого имущества (**водозаборная скважина в п.Разгон ул.Трактовая№2.)** как указано в Проекте **не является имуществом администрации** Разгонского муниципального образования.

В соответствии со **ст. 10.** Федерального закона от 25.02. 1999г. №39-ФЗ, «Взаимодействие органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений», где указано:

***Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления по согласованию между ними могут осуществлять взаимодействие в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, в соответствии с*** [***Конституцией***](consultantplus://offline/ref=910E5A579D6780921070AC30BAD8BF449C5B49947638D93768104840M4D) ***Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.***

КСП отмечает, что муниципальной программы, в которую Проектом включен объект капитальных вложений будет осуществляться за счет средств **«Народных инициатив».**

При проведении экспертного мероприятия было установлено, что отсутствуют технические документы на водозаборную скважину. Вода из скважин используется населением Разгонского муниципального образования.

Данные объекты в реестре муниципальной собственности значатся в ДУМИ администрации Тайшетского района и в администрации Разгонского муниципального образования. Право собственности на них не зарегистрировано, однако администрация Разгонского муниципального образования планирует взять на себя обязательства по капитальным вложениям в сумме **97,872 тыс.руб**.

В нарушение требований **ст.125, п.3 ст.214 ГК РФ**, обязанность по государственной регистрации прав на объекты недвижимого имущества и изготовление технической документации – водонапорные башни, администрацией Тайшетского района выполнена не была. Таким образом, передача объектов недвижимого имущества в безвозмездное пользование Разгонскому муниципальному образованию произведена ненадлежащим образом, что препятствует последней осуществлять в полной мере права, пользования и распоряжения данным объектом недвижимости и допустила существенные нарушения законодательства, затрагивающие права и законные интересы жителей Разгонского муниципального образования.

КСП отмечает, что **отсутствие регистрации права муниципальной собственности** на вышеуказанные объекты может привести к нарушению принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного **ст. 34 БК РФ в сумме 97,872 тыс.руб.**

Обеспечение эффективного использования бюджетных средств является одним из принципов бюджетной политики ст. 34 БК РФ, согласно которому «... при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности)».

Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

**Выводы:**

Контрольно-счётная палата Тайшетского района **учитывая актуальность НПА** предлагает доработать «Порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Разгонского муниципального образования» с учетом предложений.

**Предложения:**

По результатам проведённой экспертизы Контрольно-счётная палата Тайшетского района предлагает разработчикам Проекта провести доработку по следующим основаниям:

1. Оформить право собственности на объект недвижимости (водозаборная скважина) в соответствии с федеральным законом №122-ФЗ от 21.07.1997г.

2. На основании данных бюджетного учета учреждения, расходующие средства бюджетных инвестиций, должны формировать за отчетный период и представлять своему вышестоящему распорядителю (главному распорядителю) бюджетных средств или органу власти, передавшему полномочия, бюджетную отчетность, преду­смотренную для получателей бюджетных средств Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н,  **предусмотреть** в Порядке бюджетную отчетность.

Председатель контрольно-счетной

палаты Тайшетского района В.И.Чабанов

*Подготовила ведущий инспектор по*

*обеспечению деятельности в аппарате*

*КСП Тайшетского района*

*Зайцева С.Ю..*